

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovujú niektoré podmienky financovania sociálnych služieb v čase mimoriadnej situácie, núdzového stavu alebo výnimočného stavu	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy ☒ Materiál legislatívnej povahy ☐ Transpozícia práva EÚ
Termín začiatku a ukončenia PPK	
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	

2. Definícia problému
Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovujú niektoré podmienky financovania sociálnych služieb v čase mimoriadnej situácie, núdzového stavu alebo výnimočného stavu sa predkladá, vzhľadom na pretrvávajúce mimoriadnej situácie vyhlásenej v súvislosti s ochorením COVID-19, v súlade so splnomocňovacím ustanovením § 78e zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 66/2020 Z. z. (ďalej len „zákon o sociálnych službách“). Predkladaným návrhom nariadenia sa zrušuje nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 70/2020 Z. z., ktorým sa ustanovujú niektoré podmienky financovania sociálnych služieb v čase mimoriadnej situácie, núdzového stavu alebo výnimočného stavu v znení nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 261/2020 Z. z. a nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 100/2021 Z. z. (doterajšie nariadenie).
3. Ciele a výsledný stav
Účelom návrhu nariadenia je teda reagovať na vývoj šírenia ochorenia COVID-19 a jeho reálny a preukázateľný vplyv na obsadenosť/neobsadenosť miest v zariadeniach uplynutím času, najmä minimalizovať a zadresniť odchýlky od posudzovania neobsadenosti miest podľa zákona a súvisiacej povinnosti vrátenia pomernej časti vyplateného finančného príspevku za tieto neobsadené miesta. Súvisiacim zvýšením príjmov kapitoly z vratiek vyplateného finančného príspevku z titulu neobsadených miest v zariadení podľa § 78d ods. 12 a 13 zákona sa zabezpečí možnosť ich účinnejšieho využitia na zabezpečenie zdrojového krytia v kapitole MPSVR SR na spolufinancovanie sociálnych služieb v zariadeniach krízovej intervencie v súvislosti s rozpočtovými dôsledkami novely zákona o sociálnych službách vykonanej zákonom č. 484/2021 Z. z.

Návrh nariadenia

- odstraňuje odchýlku od zákona - odlišné posudzovanie obsadenosti miest pri pobytovej sociálnej službe v zariadení, na ktorých sa ku dňu vyhlásenia krízovej situácie (k 12.03.2020) poskytovala sociálna služba na základe uzatvorenej zmluvy o poskytovaní sociálnej služby, t.j. aj na tieto miesta sa bude vzťahovať § 78d ods. 12 zákona (nárok na finančný príspevok pri pobytovej sociálnej službe v zariadení nevzniká na miesto v zariadení, na ktorom sa počas viac ako 30 po sebe nasledujúcich dní neposkytuje sociálna služba z dôvodu neuzatvorenia zmluvy o poskytovaní sociálnej služby a vzniká povinnosť prijímateľa finančného príspevku vrátiť pomernú časť vyplateného finančného príspevku za obdobie, v ktorom bolo takto neobsadené miesto podľa § 78d ods. 17 zákona),

- odstraňuje odchýlku od zákona - odlišné posudzovanie obsadenosti miest pri ambulantnej sociálnej službe v zariadení, t.j. aj na týchto miestach, na ktorých sa ku dňu vyhlásenia krízovej situácie (k 12.03.2020) poskytovala sociálna služba na základe uzatvorenej zmluvy o poskytovaní sociálnej služby, ak poskytovateľ tejto sociálnej služby prostredníctvom svojich zamestnancov poskytuje sociálnu službu v domácom prostredí prijímateľa sociálnej služby alebo poskytuje týmito zamestnancami sociálne poradenstvo, pomoc pri zabezpečení nevyhnutných podmienok na uspokojovanie základných životných potrieb alebo pomoc pri nevyhnutných úkonoch sebaobsluhy fyzickej osobe v dôchodkovom veku alebo s ťažkým zdravotným postihnutím, t. j. aj na tieto miesta v zariadení sa bude vzťahovať § 78d ods. 13 zákona (nárok na finančný príspevok pri ambulantnej sociálnej službe v zariadení nevzniká na miesto v zariadení, na ktorom sa počas 20 a viac po sebe nasledujúcich pracovných dní neposkytuje sociálna služba z dôvodu neuzatvorenia zmluvy o poskytovaní sociálnej služby alebo sa poskytuje sociálna služba v menšom rozsahu ako 80 hodín a vzniká povinnosť prijímateľa finančného príspevku vrátiť pomernú časť finančného príspevku za obdobie, v ktorom bolo takto neobsadené miesto podľa § 78d ods. 17 zákona),

- zachováva len odchýlku od zákona pri rozsahu uplatňovania povinnosti vrátenia pomernej časti vyplateného finančného príspevku na príslušný štvrťrok za neobsadené miesta v zariadení podľa § 78d ods. 12 a 13 zákona, a to na účely štvrťročného vyplatenia finančného príspevku na nasledujúci štvrťrok - táto povinnosť bude uplatňovaná len v rozsahu 90 % zo sumy, ktorá by sa mala vrátiť podľa zákona (teda plnenie tejto povinnosti bude redukované o 10%) (neobsadenosť týchto miest však bude posudzovaná už len podľa zákona). Takto koncipovaná odchýlka predstavuje „určitú čiastočnú kompenzáciu“ zohľadňujúcu v rámci zúčtovania vyplateného finančného príspevku zvýšené náklady a výpadky príjmov z platenia úhrady za poskytovanú sociálnu službu vzniknuté v dôsledku preukázateľného výskytu a šírenia ochorenia COVID- 19 v konkrétnom zariadení a jeho preukázaného vplyvu na nárast neobsadených miest v tomto zariadení. Zároveň však môže ísť len o prijímateľa finančného príspevku u ktorého počet neobsadených miest v zariadení podľa § 78d ods. 12 a 13 zákona nepresiahne 10 % z počtu miest v zariadení zapísaného v registri, to znamená o prijímateľa finančného príspevku, ktorý plní účel tejto finančnej podpory, ktorým je spolufinancovanie aj reálne poskytovaných sociálnych služieb fyzickým osobám, ktoré sú odkázané na sociálnu službu, resp. prijímateľom sociálnej služby.

Legitímnym dôvodom na ustanovenie tejto „odchýlky“- je objektívna prekážka spočívajúca v dôsledkoch krízovej situácie na reálnu možnosť „zazmluvňovania neobsadených miest“, ktorou je v konkrétnom zariadení preukázaný výskyt a šírenie ochorenia COVID- 19, a to u prijímateľov sociálnej služby v zariadení alebo u zamestnancov v zariadení počas príslušného štvrťroku. V rámci kapacity zariadenia je totiž potrebné napr. vyčlenenie priestorov obytných miestností na nevyhnutné preventívne oddelenie od ostatných prijímateľov sociálnej služby, ako aj priestorov obytných miestností na izoláciu klienta z dôvodu ochorenia COVID-19, v rámci personálneho zabezpečenia poskytovanej sociálnej služby v zariadení je totiž prechodné reálne zníženie disponibilného personálu zabezpečujúceho nevyhnutnú „obslužnosť“ prijímateľov sociálnej služby, neprejavovanie záujmu o reálne začatie poskytovania sociálnej služby v zariadení s

nariadenými karanténnymi opatreniami.

4. Dotknuté subjekty

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, obce, resp. verejní poskytovatelia sociálnych služieb v zariadeniach podmienených odkázanosťou na lokálnej úrovni a neverejní poskytovatelia sociálnych služieb v zariadeniach podmienených odkázanosťou na lokálnej i regionálnej úrovni a vybrané zariadenia krízovej intervencie (verejní poskytovatelia SS na lokálnej úrovni – obce, mestá a neverejní poskytovatelia sociálnej služby v nocľahárni).

5. Alternatívne riešenia

Alternatívne riešenia neboli posudzované.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie

7. Transpozícia práva EÚ

Nejedná sa o transpozíciu práva EÚ.

8. Preskúmanie účelnosti**

Bez skúmania.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** nepovinné

9. Vplyvy navrhovaného materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Sociálne vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby pre občana z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

Pozitívne sociálne vplyvy sa očakávajú v oblasti zvyšovania dostupnosti a udržateľnosti sociálnych služieb pre fyzické osoby, ktoré sú na tieto sociálne služby odkázané, v dotknutých zariadeniach sociálnych služieb, a to v dôsledku stimulácie poskytovateľov sociálnych

služieb k uzatváraniu zmlúv o poskytovaní sociálnej služby (uspokojovanie reálneho dopytu po sociálnej službe a koncipovanie zmluvných podmienok vrátane úhrady, resp. ceny za poskytovanú sociálnu službu, ktorá bude stimulovať fyzické osoby odkázané na sociálnu službu k výberu konkrétneho poskytovateľa v konkurenčnom prostredí), a to sprísnením podmienok v návrhu nariadenia oproti doterajšej úprave v doterajšom nariadení na tolerovanú neobsadenosť miest v zariadení bez jej vplyvu na trvanie nároku na finančný príspevok zo štátneho rozpočtu na tieto miesta (spolufinancovanie sociálnej služby poskytovanej na týchto miestach).

Návrh nebude mať vplyv na životné prostredie, vplyv na informatizáciu, podnikateľské prostredie, na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, ani vplyv na služby verejnej správy pre občana.

11. Kontakt na spracovateľa

PhDr. Miroslav Cangár PhD., riaditeľ odboru sociálnych služieb, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, miroslav.cangar@employment.gov.sk

12. Zdroje

Rezortné štatistické výkazníctvo o sociálnych službách,

Register sociálnych služieb,

Vlastný informačný systém MPSVR SR zhromažďujúci údaje o poskytnutí finančného príspevku podľa § 71 ods. 6 a § 78a na rozpočtový rok 2021.

13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK